

Številka:

Gradivo za točko \_\_\_\_\_

Datum:

**ZADEVA: OBRAVNAVA IN SKLEPANJE O PREDLOGU ODLOKA O SPREMEMBAH IN DOPLNITVAH ODLOKA O USTANOVITVI JAVNEGA ZAVODA POSOŠKI RAZVOJNI CENTER**

GRADIVO PRIPRAVILA: Katja Fratina Hvalec in Almira Pirih

GRADIVO PREDLAGA: župan Uroš Brežan

POROČEVALEC: Katja Fratina Hvalec in Almira Pirih

**1. NASLOV ODLOKA: Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi Javnega zavoda Posoški razvojni center**

**2. UVOD**

**2.1. Razlogi za sprejem odloka**

V letu 2018 je bil sprejet Zakon o izobraževanju odraslih (Uradni list RS, št. 6/18; v nadaljevanju: ZIO-1), ki je uvedel določene spremembe in naložil določene obveznosti samoupravnim lokalnim skupnostim (predvsem glede financiranja izobraževanja odraslih); medtem ko podzakonski predpisi, ki bi podrobneje določali določene obveznosti še niso bili sprejeti.

Nadalje je bil v letu 2017 izveden nadzor in pregled poslovanja, delovanja in finančnega poslovanja PRC-ja s strani Nadzornega odbora Občine Kobarid za leto 2016 in Nadzornega odbora Občine Tolmin za leti 2015 in 2016. Slednja sta pri nadzoru ugotovila:

- Sprejem posameznih splošnih aktov (akta o sistemizaciji) je tako v pristojnosti sveta zavoda kot tudi direktorja<sup>1</sup>.
- V Odloku o ustanovitvi Javnega zavoda Posoški razvojni center (v nadaljevanju; Odlok o ustanovitvi) ni določen ključ financiranja občin ustanoviteljic ter posledično ni pravilno določena delitev primanjkljaja med občinami ustanoviteljicami.

**2.2. Ocena stanja**

V Odloku o ustanovitvi je določen le delež financiranja občin ustanoviteljic ob ustanovitvi in sicer je vsaka občina ustanoviteljica prispevala enak delež; posledično je bilo tudi določeno, da občine ustanoviteljice v primeru primanjkljaja prihodkov letega krijejo v enakem deležu. Za tekoče, vsakoletno financiranje pa je med javnim zavodom in občinami ustanoviteljicami bil vzpostavljen *modus operandi*, na podlagi katerega so občine ustanoviteljice prispevale finančna sredstva v naslednjem razmerju: občina Tolmin 59,37 %, občina Kobarid 23,67 % in občina Bovec 16,96 %.

---

<sup>1</sup> V besedilu se uporablja izraz »direktor« kot nevtralen tako za moški kot tudi ženski spol, v skladu z drugim odstavkom 1. člena Odloka o ustanovitvi Javnega zavoda Posoški razvojni center.

V Odloku o ustanovitvi ni določeno, kaj občine ustanoviteljice financirajo, ne glede na osnovne dejavnosti, ne glede na izobraževanja odraslih.

Sprejem posameznih splošnih aktov (akta o sistemizaciji) je tako v pristojnosti sveta zavoda kot tudi direktorja, zaradi česar je treba v Odloku o ustanovitvi določiti pristojnost le enemu organu javnega zavoda – direktorju.

### **2.3. Cilji in načela**

Z Odlokom o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi Javnega zavoda Posoški razvojni center se:

- uskladijo določbe Odloka o ustanovitvi z novim ZIO-1,
- odstranijo neskladja glede pristojnosti sprejema posameznih aktov javnega zavoda (akta o sistemizaciji),
- določi ključ financiranja in osnova financiranja s strani občin ustanoviteljic,
- določi pristojnost glede zadolževanja PRC-ja.

### **2.4. Ocena finančnih in drugih posledic**

Spremembe in dopolnitve Odloka o ustanovitvi finančnih posledic ne bodo prinesle, saj se v Odloku o ustanovitvi:

- usklajuje dejansko stanje, kot izhaja iz »poslovanja« med občinami ustanoviteljicami in PRC-jem ter
- usklajuje s sprejetim ZIO-1, ki se pri poslovanju med občinami ustanoviteljicami in PRC-jem že izvaja.

## **3. BESEDILO ČLENOV:**

Glej prilogo.

## **4. OBRAZLOŽITEV:**

1. člen:

Zaradi lažjega delovanja javnega zavoda glede izobraževanja dejavnosti P85.200 – Osnovnošolsko izobraževanje; P85.310 – Srednješolsko splošno izobraževanje in P85.320 – Srednješolsko poklicno in strokovno izobraževanje se črta drugi odstavek 7. člena, ki določa, da lahko zavod izvaja navedene dejavnosti po predhodnem soglasju z vsemi občinami ustanoviteljicami.

2. člen:

Spremeni se število članov sveta zavoda v skladu s ključem o financiranju (glej obrazložitev k 5. členu).

3. člen:

Glede črtanja besedila »in poročilo o najemanju kreditov« glej obrazložitev k 4. členu tretji odstavek.

Finančni načrt je del letnega delovnega načrta, ki ga sprejema svet zavoda in je določen v tretji alineji prvega odstavka 11. Člena, zaradi česar se v četrti alineji črta besedilo »in določi finančni načrt«.

4. člen:

Direktor vsakoletno pripravlja tudi poročilo o izvedbi delovnega načrta za preteklo leto, zaradi česar se je navedeno pristojnost uvrstilo med pristojnosti direktorja v tretji alineji.

Glede sprejema akta o sistemizaciji in odločanja o zaposlitvah v zavodu se je določilo enako kot je določeno v Odloku o ustanovitvi Zavoda za turizem Dolina Soče, saj so zavod TDS ustanovile iste tri občine ustanoviteljice. Pa tudi sicer predpisi določajo, da akt o sistemizaciji sprejmejo predstojniki. Posledično se je prilagodila tudi sedma alineja in se je črtalo glede odločanja o delovnih razmerjih, saj je to že vključeno v prejšnji alineji.

Dodalo se je novo alinejo glede zadolževanja zavoda in o poročanju glede zadolževanja svetu zavoda – pri čemer se je upoštevalo določila o zadolževanju in izdajanju poročev javnega sektorja na ravni občine in sicer 88. člen Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/16 – popr., 101/13 55/15 – ZfisP, 96/15 – ZIPRS1617 in 13/18) in 10. g člena Zakona o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15 – ZUUJFO, 71/17 in 21/18 – popr.). V skladu z navedenimi določili lahko posredni proračunski uporabniki občinskega proračuna, javni gospodarski zavodi in javna podjetja, katerih ustanoviteljica je občina ter druga pravne osebe, v katerih ima občina neposredno ali posredno prevladujoč vpliv, se lahko zadolžujejo in izdajajo poročstva s soglasjem občine in pod pogoji, ki jih določa občinski svet → soglasje izda občinski svet. Zaradi nemotenega delovanja in transparentnosti je določeno, da predloge v zvezi z zadolževanjem in poročstvi daje občinam ustanoviteljicam direktor zavoda, ki nato o tem poroča svetu zavoda v okviru letnega poročila. Posledično se je uskladilo tudi pristojnosti sveta zavoda s tem v zvezi (črtalo se je besedilo, da sprejema poročilo o najemanju kreditov).

#### 5. člen:

Dodal se je nov 16.a člen, ki določa katera finančna sredstva zagotavljajo občine ustanoviteljice; pri čemer se je upoštevalo tudi ZIO-1.

Določen je tudi ključ financiranja in sicer po ključu, kot so ga občine ustanoviteljice že sedaj plačevale, in je določen v *Pravilniku o računovodstvu, v Pogodbi o sofinanciranju programov* za posamezna leta med PRC-jem in občinami ustanoviteljicami; osnova za določitev razmerja pa je bilo število prebivalcev. Glede na to, da ključ financiranja predstavlja med občinami ustanoviteljicami *modus operandi* in ni predstavljal spora, se je ohranilo navedeni ključ financiranja (in v nadaljevanju tudi glede delitve presežka oziroma primanjkljaja). Navedeni so odstotki v dveh decimalkah (slednji način se je uporabljal do sedaj); upoštevala se je zadnja objava število prebivalcev na spletni strani Statističnega urada RS za zadnjo polovico leta 2018, in sicer občina Bovec 3.052 prebivalcev, kar predstavlja 16,72 % od skupnih 18.257 prebivalcev, občina Kobarid 4.097 prebivalcev, kar predstavlja 22,44 % od skupnih 18.257 prebivalcev in občina Tolmin 11.108 prebivalcev, kar predstavlja 60,84 % od skupnih 18.257 prebivalcev.

Glede financiranja za prostore in opremo za izvajanje izobraževalnih programov za odrasle in dejavnosti, ki so v interesu samoupravne lokalne skupnosti se je določilo, da jih občine ustanoviteljice financirajo glede na kraj izvajanja programov in dejavnosti, kar se je že sedaj izvajalo.

Enako se je določilo tudi glede financiranja za izvajanje letnega programa izobraževanja odraslih, da občine ustanoviteljice krijejo vsaka svoj program izobraževanja, ki go bodo sprejele. V primeru, ko občine ustanoviteljice sprejmejo skupni letni program izobraževanja odraslih, financirajo predmetni program po osnovnem ključu.

#### 6. člen:

Usklajeno, da se primanjkljaj deli v skladu z določenim ključem (glej obrazložitev v 2. odstavku 5. člena). Nadalje se je definirali tudi sam primanjkljaj, saj je pri nadzoru s

strani Nadzornega odbora prihajalo do različnih interpretiranj, kaj primanjkljaj je; zaradi česar se je zdelo smiselno, da se to definira.

7. člen:

Glede na določitev pristojnosti za sprejem akta o sistemizaciji med pristojnosti direktorja (glej obrazložitev k 4. čl.), se uskladi tudi drugi odstavek 21. čl., ki se nanaša na sprejem in spremembe akta o sistemizaciji.

8. člen:

Določa, da mora svet zavoda v roku 3 mesecev po sprejetju Odloka uskladiti Statut in druge splošne akte javnega zavoda v skladu s spremembami iz Odloka.

9. člen:

Sprejem: Odlok morajo občine ustanoviteljice sprejeti v enakem besedilu.

Določen je način objave, *vacatio legis* (začetek veljavnost) osem dni od objave in začetek uporabe Odloka – osem dni po zadnji objavi.

## **5. PREDLOG SKLEPA:**

Odbor \_\_\_\_\_ predlaga Občinskemu svetu Občine Tolmin, da sprejeme predlog Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi Javnega zavoda Posoški razvojni center.

### **Priloge:**

- Predlog Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi Javnega zavoda Posoški razvojni center,
- Odlok o ustanovitvi Javnega zavoda Posoški razvojni center (neuradno prečiščeno besedilo) – s prikazom sprememb,
- Odlok o ustanovitvi Javnega zavoda Posoški razvojni center (neuradno prečiščeno besedilo) – čistopis.

**Župan Občine Tolmin  
Uroš Brežan l.r.**